

Jürgen Ligi  
Rahandusminister  
[info@fin.ee](mailto:info@fin.ee)

Teie 25.05.2026 nr 1.1-10.1/2252-1

Meie 01.06.2026 nr 1-14/26/9

## **Eesti Raamatupidajate Kogu seisukoht raamatupidamise seaduse ja audiitortegevuse seaduse muutmise seaduse eelnõu kohta**

Lugupeetud rahandusminister Jürgen Ligi

Eesti Raamatupidajate Kogu tänab võimaluse eest avaldada arvamust raamatupidamise seaduse ja audiitortegevuse seaduse muutmise seaduse eelnõu kohta.

Eesti Raamatupidajate Kogu toetab eelnõu üldist eesmärki vähendada kestlikkusaruandlusega kaasnevat halduskoormust ning muuta aruandluskohustus proportsionaalsemaks, arvestades ettevõtja suurust, mõju ja aruandluse eesmärki.

Eelnõu lähtub põhimõttest, et kohustuslik kestlikkusaruandlus peaks keskenduma eelkõige väga suurtele ettevõtjatele, kelle müügitulu ületab 450 miljonit eurot ning kelle keskmine töötajate arv on üle 1000 töötaja. Selline lähenemine on raamatupidamispraktika seisukohalt põhjendatud, kuna senine ja varem kavandatud kohaldamisala oleks toonud märkimisväärse aruandluskoormuse ka ettevõtjatele, kelle mõju ja haldusvõimekus ei pruugi olla sellise aruandluskohustusega proportsioonis.

Peame positiivseks, et eelnõuga nähakse ette kaitsemehhanism väärtusahelas olevatele väiksematele ettevõtjatele. Väärtusahela kaudu kestlikkusteabe küsimine võib praktikas mõjutada ka neid ettevõtjaid, kellel endal kestlikkusaruande koostamise kohustust ei ole. Seetõttu on põhjendatud, et kaitstud ettevõtja võib piirduda vabatahtliku kestlikkusaruandluse standardi kohase teabega ning kestlikkusaruandjal ei ole õigust nõuda kaitstud ettevõtjalt kestlikkusaruande koostamiseks sellest ulatuslikumat teavet. See vähendab ebaproportsionaalsete teabenõuete riski ning annab raamatupidajatele ja ettevõtjatele selgema aluse teabenõuetele vastamisel.

Samuti toetame põhimõtet, et kestlikkusaruande märgistamise kohustust kohaldatakse alles pärast vastavate Euroopa Liidu delegeeritud määruste jõustumist. Kohustust, mille täitmiseks puuduvad rakendatavad tehnilised reeglid, ei ole otstarbekas praktikas nõuda. Selline täpsustus suurendab õigusselgust ja aitab vältida põhjendamatuid vaidlusi aruande vorminõuete üle.

Eesti Raamatupidajate Kogu hinnangul on põhjendatud ka kestlikkusvandeaudiitori kutse sidumine finantsvandeaudiitori kutsega. Kestlikkusaruandlus on tihedalt seotud ettevõtte finantsaruandluse,

riskide, ärimudeli ja juhtkonna hinnangutega. Seetõttu on asjakohane, et kestlikkusaruande audiitorkontrolli tegijal oleks lisaks kestlikkusaruandluse teadmistele ka finantsaruandluse ja auditimetoodika pädevus.

Samas teeme eelnõu ja seletuskirja täpsustamiseks järgmised ettepanekud.

### **1. Täpsustada 2026. majandusaasta kohaldumist**

Palume eelnõu rakendussätteid ja seletuskiri omavahel kooskõlla viia küsimuses, kas ettevõtjatel, kelle kestlikkusaruande koostamise kohustus eelnõu tulemusel ära langeb, säilib kohustus koostada kestlikkusaruanne 2026. majandusaasta kohta või mitte.

Seletuskirjast jääb mulje, et eesmärk on anda ettevõtjatele kindlus, et nad ei pea 2026. aasta 1. jaanuaril või hiljem algava majandusaasta kohta kestlikkusaruannet koostama ega selle audiitorkontrolli tellima. Samas võib rakendussätete sõnastusest järeldada, et teatud senised kohustused kohalduvad veel aruandeperioodidele, mis lõpevad hiljemalt 2026. aasta 31. detsembril.

Raamatupidajate, ettevõtjate ja audiitorite jaoks on see üks olulisemaid praktilisi küsimusi, sest aruandlusprotsessi, andmekogumise ja audiitorkontrolli ettevalmistamisega alustatakse oluliselt enne aruande esitamise tähtaega. Seetõttu palume sõnastada üheselt, millistele majandusaastatele uus kohaldamisala kehtib ja millistele aruandeperioodidele kohaldub varasem regulatsioon.

### **2. Lisada praktiline juhised kaitstud ettevõtjate kohta**

Palume kaaluda seletuskirja täiendamist või eraldi juhendmaterjali koostamist kaitstud ettevõtja staatuse ja väärtusahela teabenõuete kohta. Praktikas tekib raamatupidajatel ja ettevõtjatel vajadus hinnata, millal võib ettevõtja tugineda kaitstud ettevõtja staatusele, kuidas seda kinnitada ning millises ulatuses võib kestlikkusaruandja teavet küsida.

Eesti Raamatupidajate Kogu hinnangul oleks vajalik lihtne praktiline juhised või vorm, mille abil väärtusahelas olev ettevõtja saab kinnitada, et tema keskmine töötajate arv eelmisel aruandeaastal ei ületanud 1000 töötajat. Samuti peaks juhised selgitama, et kestlikkusaruande koostamiseks ei pea kaitstud ettevõtja esitama vabatahtlikus kestlikkusaruandluse standardis sätestatust ulatuslikumat teavet.

### **3. Täpsustada vabatahtliku kestlikkusaruandluse õiguslikku tähendust**

Toetame vabatahtliku kestlikkusaruandluse standardi kasutamise võimalust ettevõtjatele, kellele kohustuslik kestlikkusaruandlus ei kohaldu. Samas palume seletuskirjas selgemalt märkida, et vabatahtliku standardi kasutamine ei too iseenesest kaasa kestlikkusaruande audiitorkontrolli kohustust ega laienda majandusaasta aruande kohustuslikku sisu ettevõtjatele, kellele raamatupidamise seaduse § 24 lõikes 2 sätestatud kohustus ei kohaldu.

Selline täpsustus on vajalik, et vältida olukorda, kus vabatahtlik aruandlus muutub krediidiandjate, suurettevõtjate või muude turuosaliste praktika kaudu sisuliselt kohustuslikuks ilma selge õigusliku aluseta.

#### **4. Tagada jõustumisel selge kommunikatsioon ettevõtjatele ja raamatupidajatele**

Eelnõu muudatused mõjutavad otseselt raamatupidajate nõustamispraktikat. Seetõttu peame vajalikuks, et seaduse jõustumisel avaldataks praktiline kokkuvõte, mis selgitab vähemalt järgmist:

- millistele ettevõtjatele kestlikkusaruande koostamise kohustus edaspidi kohaldub;
- millistele ettevõtjatele kohustus enam ei kohaldu;
- kuidas käsitleda 2025. ja 2026. majandusaastat;
- millised õigused on kaitstud ettevõtjal väärtusahela teabenõuetele vastamisel;
- millal kohaldub kestlikkusaruande märgistamise kohustus;
- millal on vabatahtlik kestlikkusaruandlus võimalik ja millal see ei ole kohustuslik.

Kokkuvõttes leiab Eesti Raamatupidajate Kogu, et eelnõu on eesmärgilt ja üldsuunalt põhjendatud ning toetatav. Eelnõu aitab vähendada ebaproportsionaalset halduskoormust, suurendada õigusselgust ning vältida aruandluskohustuse ülekandumist väiksematele ettevõtjatele ulatuses, mis ei oleks nende suurust ja haldusvõimekust arvestades proportsionaalne.

Samas palume eelnõu ja seletuskirja täiendada eespool nimetatud täpsustustega, et tagada muudatuste ühetaoline mõistmine ja praktiline rakendatavus.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Margus Tammeraja  
juhatuse esimees

Liina Tamm  
metoodika@erk.ee